

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

אל: ועדת המכרזים

משרד התחבורה	משרד:
רשות התעופה האזרחית	יחידה מזמינה:
3.9.15	תאריך:

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד וספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

רקע:

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3512 מיום 24 ביולי 2011 שקבעה כי הקמת שדה תעופה בינ"ל משלים לנתב"ג הוא צורך לאומי דחוף, החליטה ממשלת ישראל, בהחלטת ממשלה מס' 2050 מיום 7 באוקטובר 2014, בין השאר, כלהלן: א. להקים שדה תעופה אזרחי לטיסות בין לאומיות כשדה משלים לנתב"ג, שיוקם ויופעל באמצעות המגזר הפרטי; ב. כי המיקום המועדף להקמת השדה המשלים כאמור הוא מרחב בסיס חיל האוויר "רמת דוד" והשטחים הסמוכים לו הנדרשים לשם הקמתו ותפעולו השוטף של שדה תעופה. ג. להורות לשר התחבורה לפעול לקידום תכנית להקמת השדה, בכפוף לביצוע בדיקת התכנות להקמת השדה במקום, בשים לב להיבטי תעופה, הגבלות בניה בסביבת בסיס "רמת דוד", ובהתחשב בצרכי מערכת הביטחון הנובעים מהקמת שדה תעופה משלים, כפי שיקבעו על ידה. עוד נקבע בהחלטת הממשלה כי בדיקת ההתכנות כאמור תבוצע על ידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד הביטחון ומשרד האוצר.

פירוט השירות:

נדרשת בדיקת התכנות תעופתית להקמה והפעלה של שדה תעופה בינלאומי משלים לנתב"ג, באזור בסיס חיל האוויר "רמת דוד" והשטחים הסמוכים לו, שיופעל במתכונת משותפת אזרחית-צבאית. בדיקת ההתכנות התעופתית תכלול לפחות את אלה: בדיקת התשתיות הקיימות כיום בבסיס חיל האוויר "רמת דוד" והתאמתן לתקינה הבינ"ל הרלבנטית, ובדיקת התכנות לביצוע שינויים בתשתיות קיימות או הקמת תשתיות חדשות בהתאם לתקינה הבינ"ל הרלבנטית וגיבוש המלצה לגבי קונפיגורציית מסלולים מועדפת; גיבוש תקן להפרדות מזעריות בין כלל היבטי ההפעלה האזרחית לבין כלל היבטי ההפעלה הצבאית כולל מקומות מצבור של תחמושת לסוגיה; ניתוח דפוסי הגעה / עזיבה פוטנציאליים לשדה, בחינת היתכנות מיסוד גישות / עזיבות מכשירים (כולל התקנת מכשירי ניווט) וסיוע בפיתוח גישות/עזיבות מכשירים סטנדרטיות או לא סטנדרטיות הכל בהתאם לתקינה הבינ"ל או תקינה מקובלת מקבילה; המלצה על תפיסת תכנון וניהול המרחב האווירי הסמוך לרמת דוד, ולשילוב התנועה האווירית לשדה וממנו במרחב הפיקוח התעופתי של ישראל; ניתוח והערכה של משקלי המראה וטווחי טיסה מרביים להפעלות בשדה וממנו; ניתוח והערכה של התנאים לרוויית השדה; ניתוח והערכה של השפעות הרעש

מהפעילות בשדה. במקביל ניתוח תנאי הרוויה של נתב"ג, וגיבוש המלצות ליעול התעבורה האווירית לנתב"ג בתשתיות האוויריות הקיימות, או בשינויים להן.

ידע, ניסיון ומומחיות נדרשים:

ביצוע בדיקת ההיתכנות התעופתית מחייבת כי למבצע יהיו ידע, ניסיון ומומחיות לפחות בנושאים מקצועיים תעופתיים אלה: א. בקיאות בסטנדרטים הבינלאומיים בנושאי תכנון והפעלה של שדות תעופה, תכנון תהליכי טיסה, ניהול תעבורה אווירית והפעלת כלי טיס; ב. בקיאות בסטנדרטים חלופיים מקובלים לתקינה הבינ"ל בנושא תכנון תהליכי טיסה למקרים שבהם הסטנדרטים הבינ"ל אינם נותנים מענה מספק; ג. מומחיות וניסיון בתכנון תהליכי טיסה מכשיריים ובתכנון תפיסת ניהול התעבורה האווירית במרחב האווירי, ובכלל זה יכולת לחקור ולפתח, בין השאר באמצעות מעבדות ואמצעי חומרה ותוכנה, מודלים של תהליכי טיסה ויכולת לפתח פתרונות טכנולוגיים למקרים שבהם הפתרונות הקיימים אינם נותנים מענה מספק; ד. ידע וניסיון בהפעלת כלי טיס ובכלל זה ידע ומומחיות בניית תוכנית ההיתכנות המעשית של שדה תעופה לפי סוגי מטוסים ונפח התעבורה (מבחינת משקלי המראה / נחיתה; קיבולת ורוויה); ה. ידע, מומחיות וניסיון בניית תוכנית השפעות הפעלת השדה על הסביבה ובכלל זה בנושאי רעש.

בנוסף, לנוכח המטרה כי השדה יופעל במתכונת משותפת אזרחית-צבאית, הרי שביצוע בדיקת ההתכנות מחייב כי למבצע נגישות לידע וניסיון בתחום של הפעלת תעופה צבאית, ובתחום של הפעלה משותפת אזרחית-צבאית. בכלל זה, נדרש לגבש תקן להפרדות בין הפעילות הטיסתית האזרחית לבין הפעילות הצבאית ובכלל זה מצבורי חימוש - דבר המחייב ידע, כלי ניתוח ושיטות מוכחות לגיבוש תקנים.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:		The MITRE Corporation McLean, Virginia, U.S.A
מספר הספק (ח.פ./נ.צ.ע.מ./מספר עמותה)		
ספק זה הנו:		<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input checked="" type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:		16.5 מליון ₪
תקופת ההתקשרות:		4 שנים

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

על בסיס ידע והכרת התחום.

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

אין בישראל ספק רלבנטי – אין בישראל גורם שיש לו הידע, המומחיות והניסיון הנדרשים להספקת השירות המבוקש.

3. נימוקים והערות נוספות

MITRE הוא מכון מחקר ופיתוח בתחום התעופה. מדובר בתאגיד אמריקני הפועל שלא למטרות רווח וממומן ע"י ארבעה גורמים פדרליים אמריקניים להם הוא מספק שירותי מחקר על בסיס קבוע – מחלקת ההגנה (DoD), מנהל התעופה האזרחית הפדרלי (FAA), שירותי הרווח הפנימיים (IRS), והמחלקה לענייני יוצאי השירות הצבאי (VA). MITRE מפקח תקציבית ע"י גורמי הממשל האמריקני. בנוסף, בהתאם למסמכי ההתאגדות שלו, MITRE אינו מורשה להתחרות במכרזים עם גורמים פרטיים ואינו מורשה לייצר, באופן מסחרי, מוצרים תעופתיים - זאת כדי להבטיח כי המחקרים יבוצעו על טהרת השיקולים המקצועיים ככל האפשר.

MITRE מאחד מומחיות הנדסיות, מבצעיות ותפעוליות. לרשות MITRE צוות מהנדסים, טייסים, פקחי טיסה ומומחי תוכן נוספים וכן מעבדות מחקר. שיטות העבודה של MITRE מתמקדות בשימוש בכלי מחקר וסימולציה מתקדמים, פיתוח פתרונות טכנולוגיים לתעבורה אווירית המתבססים על מערכות מכ"ם ועקיבה, ניווט מתקדם (PBN) ופתרונות מתקדמים לפיקוח טיסה. מאפייניו של MITRE, כגוף מחקר ופיתוח, המרכז את כל המשאבים הנדרשים לביצוע המטלה תחת קורת גג אחת כמשאבים פנימיים, ובעל ניסיון בפיתוח סטנדרטים וטכנולוגיות ולא רק יישום של סטנדרטים וטכנולוגיות קיימות – מאפשרים לו לתת מענה אמיתי לצרכים המקצועיים שיתעוררו אגב ביצוע בדיקת ההתכנות שהיא תהליך מורכב ביותר שיכול ויציב שאלות שלא נצפו במקור (שימוש במומחי תוכן מתאימים / עריכת ניסויים / פיתוח כלי חומרה ותוכנה מתאימים – הכל לפי הצרכים המתעוררים אגב ביצוע בדיקת ההתכנות).

ל - MITRE ניסיון ומוניטין עולמי בתחומים הרלבנטיים לביצוע העבודה: א. יש לו תרומה מכרעת בפיתוח מערכות שליטה ובקרה אווירית מן המתוחכמות בעולם, הוא פועל ביחד עם ה FAA ורשויות תעופה אחרות בעולם בפיתוח אמצעים מתקדמים לניהול תעבורה אווירית בטוחה ויעילה יותר. ב. MITRE עוסק בפיתוח

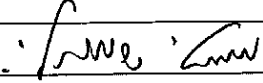
מערכות ביטחוניות עבור מחלקת ההגנה האמריקאית וסיוע לידע ולמידע בתחום מערכות מידע ורשתות תקשורת מתקדמות. ג. MITRE פיתח כלים לניתוח מרחבים אוויריים של שדות תעופה (Terminal Area Route Generation Evaluation and Traffic Simulation – TARGETS); כן פיתח כלי למדידה וחישוב השפעות רעש המטוסים על הסביבה (Integrated Noise Model – INM), כלי מקובל בעולם כולו, ואף נעשה בו שימוש במסגרת תהליכים סטטוטוריים בישראל ככלי לתסקירי השפעה על הסביבה. ד. MITRE פיתח ומפעיל מודלים מתקדמים למדידת עומסים, ניתוח ופיתוח מערכות ניהול תעבורה אווירית. ה. MITRE ביצע ומבצע פרויקטים לבחינת פתרונות לבעיות צפיפות ובטיחות אווירית בשדות תעופה (מרחב אווירי, ומסלולים) עבור ממשלות, תאגידים ממשלתיים וארגונים צבאיים בכ- 50 מדינות בעולם, ביניהן, גרמניה, בלגיה, יפן, צרפת, קוריאה הדרומית, מקסיקו, ארגנטינה, קנדה, ברזיל ואוסטרליה. הארגון סייע בפיתוח פתרונות ניהול תעבורה אווירית לשדות תעופה מרכזיים בארה"ב כגון אטלנטה, שיקגו, דלאס פורט וורת', דנוור ויוסטון.

בדיקת ההתכנות התעופתית במקרה דנן היא מטלה מקצועית ייחודית ומורכבת המצריכה ידע ניסיון ומומחיות במגוון תחומים מקצועיים - מטלה שביצועה ברמה המקצועית הגבוהה ביותר הוא תנאי סף להצלחתו של פרויקט לאומי בהיקף כספי גדול. MITRE נמצא כבעל ידע, ניסיון ומומחיות בכלל הדיסציפלינות השונות הנדרש.

בנוסף, MITRE הינו תאגיד זר המוכר למשרד הביטחון וחיל האוויר, באופן המקל על פתרון סוגיות של אבטחת מידע צבאי רגיש כחלק מתהליך המחקר ובדיקת ההתכנות.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל אגף תשתיות תעופתיות	מוטי שמואלי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית